

Кабардино-Балкарская Республика
Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение
«Кабардино-Балкарский автомобильно-дорожный колледж»

Специальность 40.02.01. Право и организация социального обеспечения

Допускается к защите
«_____» _____ 2022 г.
_____ Е.В. Карачаева

Дипломная работа

Тема: «Социально-правовая защита женщин в современной России».

Дипломник _____/Шамова А.З./студент 2 курса, группа Пс-1/20

Руководитель _____/Черкесова З.И./ преподаватель ГБПОУ «КБАДК»

Рецензент _____/Хамукова Б.В/ начальник отдела ревизии и проверок
ТФОМС КБР

Нальчик, 2022 г.

Кабардино- Балкарская Республика
Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение
«Кабардино-Балкарский автомобильно-дорожный колледж»

Утверждаю»
Зам. директора по УПР
_____ А.Х. Мукожев
« ____ » _____ 2022 г.

ЗАДАНИЕ
НА ДИПЛОМНУЮ РАБОТУ

Студенту Шамовой А.З.

Специальность 40.02.01 «Право и организация социального обеспечения».

Руководитель дипломной работы Черкесова З.И.

Тема утверждена приказом директора колледжа от « ____ » _____ г.

№ _____

Тема «Социально-правовая защита женщин в современной России»

Основные задачи, подлежащие разработке (краткое содержание ДР)

1. Познакомится с международными и российскими документами о социально-правовой защите женщин;
2. Изучить права женщин Российской Федерации
3. Рассмотреть социальную защиту женщин в Российской Федерации
4. Проанализировать социально-правовую защиту женщин КБР

Руководитель ДР _____ /Черкесова З.И./

Задание принял к исполнению _____ / Шамова А. ./

Содержание

Введение	4
Глава 1. Международные и российские документы о социально-правовой защите женщин.....	7
1.1 Документы международного значения против дискриминации женщин.....	7
1.2 Законодательные акты Российской Федерации.....	15
Глава 2. Социально-правовая защита женщин РФ.....	28
2.1 Права женщин Российской Федерации.....	28
2.2 Социальная защита женщин в Российской Федерации.....	35
Глава 3. Социально-правовая защита женщин КБР.....	40
Заключение	56
Список литературы.....	58
Приложения.....	60

Введение

Знаменательным событием 1918 года XX века было принятие первой Конституции Советского государства, в которой, как в последствии и во всех советских конституциях, впервые законодательно была закреплена политика равноправия мужчин и женщин. С тех пор дискриминация женщин не носила явного характера, и законодательство Советского Союза в вопросе равноправия соответствовало международным стандартам и, в основном, реализовывалось. Вместе с тем, сложная экономическая ситуация, имеющая место в РФ, значительно ограничивает финансовые возможности решения проблем социально-экономического положения женщин, что не позволяет полностью реализовать стратегии, намеченные в Концепции улучшения положения женщин. Инерционный характер социальных процессов, существующий временный разрыв между принятием мер в интересах женщин и получением ощутимого качественного результата от их реализации, замедленные темпы формирования новых защитных механизмов в социальной и нравственно-духовной сферах, адекватных возникшим социально-экономическим явлениям, включая негативные, являются объективными факторами, сдерживающими прогресс в улучшении положения женщин, несмотря на принимаемые меры. Несмотря на антидискриминационный характер российского законодательства, фактические гарантии, закрепленные в законодательных актах, реализуются не в полной мере. Существующая правовая система мер по защите прав женщин в значительной степени не соответствует нынешним экономическим реалиям и на практике трудно выполнима. Имеющие место факты нарушения законодательства РФ при приеме на работу и увольнении женщин, сохраняющаяся высокая доля женщин среди официально зарегистрированных безработных, трудности, связанные с созданием дополнительных рабочих мест при выводе женщин с работ с

неблагоприятными условиями труда, снижают конкурентоспособность женщин на рынке труда и затрудняют их трудоустройство. В связи с этим женщины в условиях реформ не имеют равного с мужчинами «стартового потенциала» для включения в процессы общественного развития. Уровень доходов многих российских женщин остается маленьким. Наибольший удельный вес работающих с маленькой заработной платой складывается в социальных отраслях бюджетной сферы, где преимущественно заняты женщины. Продолжающаяся сегрегация в сфере труда и связанные с ней различия в уровне оплаты труда мужчин и женщин обуславливают возможность феминизации бедности, вынуждают женщин искать дополнительные источники доходов, затрудняют их интеграцию во все сферы жизнедеятельности. Исторически сложившаяся в РФ организация управленческой пирамиды, ориентированная преимущественно на мужчин, в настоящее время не отражает реально складывающийся сегодня баланс общественных сил, новые роли мужчин и женщин, возможность влияния женщин на дела общества, государства, семьи, не позволяет обеспечить правильную социальную ориентацию развития гражданского общества и его демократизацию.

Актуальность темы дипломной работы определяется тем, что современное положение женщин в России – это пример нарушения важнейших положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятой Генеральной Ассамблеей ООН в 1979 году и вступившей в силу в сентябре 1981 года.

Значимость темы заключается в том, что определение места и роли женщины в обществе является одним из наболевших вопросов современности, а особенно важна конкретность и эффективность социально-правовой ее защиты.

Цель дипломной работы – изучение социально-правовой защиты женщин в современной России.

Исходя из поставленной цели, определен круг основных задач:

1. Познакомится с международными и российскими документами о социально-правовой защите женщин;
2. Изучить права женщин Российской Федерации
3. Рассмотреть социальную защиту женщин в Российской Федерации
4. Проанализировать социально-правовую защиту женщин КБР

Предмет исследования – сущность и уровень социально-правовой защиты женщин в России.

Объект исследования – женщины РФ и КБР.

Новизна данной работы заключается в том, что с использованием статистических материалов, соответствующей литературы и материалов, взятых из Всемирной сети Интернет, предпринята попытка объективно показать место и роль женщины в российском обществе, ее социальная защита.

Нормативно-правовой основой исследования являются: Всеобщая декларация прав человека, Конвенция № 183 Международной организации труда «О пересмотре Конвенции (пересмотренной) 1952 года об охране материнства», международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конституция РФ, Семейный кодекс Российской Федерации, Трудовой кодекс Российской Федерации.

Теоретико-правовой основой выступают труды таких ученых, как Л.И. Савинов, Л.А. Гречук, Е.В. Соловьева, Е.В. Кочкина, С.В. Поленина и другие.

При написании дипломной работы использовались следующие **методы исследования**: анализ литературы и исследование нормативно-правовых документов по тематике дипломной работы.

Структура работы: работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложения.

ГЛАВА 1. МЕЖДУНАРОДНЫЕ И РОССИЙСКИЕ ДОКУМЕНТЫ О СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЕ ЖЕНЩИН

1.1 Документы международного значения против дискриминации женщин

Организацией Объединенных Наций был принят ряд международных документов против дискриминации женщин.

Всеобщая декларация прав человека

Принята в 1948 году. В этом документе, носящем рекомендательный характер, впервые был провозглашен принцип равенства мужчин и женщин. В водной части Декларации отмечено, что она рассматривается в качестве стандарта, к достижению которого должны стремиться все народы и государства. В ней открыто объявлялось: все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Данная Декларация послужила одним из основных источников не только международного, но и национального права. Число государств, конституции которых содержат перечень фундаментальных прав из данного документа, в настоящее время приближается к 100.[1]

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод

По образу и подобию Всеобщей декларации прав человека 4 ноября 1950 года была принята Европейская конвенция о защите прав и основных свобод. Статья 14 этой Конвенции «Запрещение дискриминации» гласит: «Пользование правами и свободами, признанными в настоящей Конвенции, должно быть обеспечено без какой бы то ни было дискриминации по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения,

принадлежности к национальным меньшинствам, имущественного положения, рождения, по любым иным признакам». Эффективность этой Европейской конвенции определяется двумя моментами:

В отличие от декларации, которая является документом о намерении, конвенция есть многосторонний международный документ, обязывающий присоединившиеся к нему страны к исполнению;

Конвенция устанавливает международно-правовой механизм, обеспечивающий претворение ее положений в жизнь.[2]

Конвенция о политических правах женщин

Была принята Генеральной Ассамблеей ООН 20 декабря 1952 года (вступила в силу 7 июля 1954 года). Данный документ отражает основные моменты правовой поддержки женщин: им принадлежит право голосовать на всех выборах на равных с мужчинами условиях без какой-либо дискриминации (ст.1); женщины могут быть избираемы на равных с мужчинами условиях без какой-либо дискриминации, во все установленные национальным законом учреждения, требующие публичных выборов (ст. 2); женщинам принадлежит на равных условиях с мужчинами без какой-либо дискриминации, право занимать должности на общественно-государственной службе и выполнять все общественно-государственные функции, установленные национальным законом (ст. 3). Настоящая Конвенция была открыта для подписания любыми членами ООН, а также любыми другими государствами, получившими приглашение от Генеральной Ассамблеи; подлежит ратификации, и ратификационные грамоты сдаются на хранение Генеральному секретарю ООН. Любой спор, возникший между любыми двумя или несколькими договорившимися государствами по поводу толкования или применения настоящей Конвенции, который не разрешен в порядке, передается по требованию любой из Сторон в этом споре, если они не договорятся о другом порядке его урегулирования, на решение Международного Суда.

Несмотря на давность принятия вышеописанной Конвенции, ее статьи применимы и актуальны в современном обществе, олицетворяя собой реализацию принципа равноправия мужчин и женщин и стремящихся к независимости от них женщин. [4]

Конвенция о гражданстве замужней женщины

Была принята в 1957 году. Коллизии в праве и практике, относящиеся к гражданству, возникают как результат постановлений об утрате или приобретении гражданства женщинами вследствие вступления в брак, расторжения брака или перемены гражданства мужем во время существования брачного союза. В ст. 15 Всеобщей декларации прав человека указано, что «каждый человек имеет право на гражданство» и что «никто не может быть произвольно лишен своего гражданства». Сотрудничая с ООН, чтобы способствовать всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех без различия пола, договаривающиеся Государства в соответствии с принятой Генеральной Ассамблеей ООН Конвенцией о гражданстве замужней женщины соглашаются, что ни заключение, ни расторжение брака между кем-либо из его граждан и иностранцем, ни перемена гражданства мужем во время существования брачного союза не будут отражаться автоматически на гражданстве жены (ст. 1); ни добровольное приобретение кем-либо из граждан каждого договаривающегося Государства гражданства какого-либо другого государства, ни отказ кого-либо из его граждан от своего гражданства не будет препятствовать сохранению своего гражданства женой этого гражданина (ст. 2) иностранка, состоящая замужем за кем-либо из граждан договаривающегося государства, может приобрести, по своей просьбе, гражданство своего мужа в специальном упрощенном порядке натурализации. Дарование такого гражданства может быть объектом ограничений, устанавливаемых в интересах госбезопасности или публичного порядка. Настоящая Конвенция не толкуется как затрагивающая какие-либо

законодательства или судебную практику, согласно которым иностранка, состоящая за кем-либо из граждан, может по праву приобрести, по своей просьбе, гражданство своего мужа (ст. 3).[5]

После этого ООН приняла ряд документов, направленных на обеспечение равных прав и равных возможностей для женщин и мужчин, среди которых значатся:

Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами (1949 г.);

Конвенция о равном вознаграждении за труд (1951 г.);

Конвенция о дискриминации в области труда и занятий (1958 г.);

Конвенция (1962 г.) и рекомендации ООН (1965 г.) о согласии на вступление в брак, брачном возрасте, регистрации браков;

Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования (1960 г.);

Международные пакты об экономических, социальных и культурных правах, о гражданских правах (1966 г.) и др.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Принята Генеральной Ассамблеей ООН в 1979 году, занимает среди всех документов, указанных выше, центральное место. Она впервые поставила вопрос о правах женщин как неотъемлемой части прав человека. Этот международный документ, подписанный и ратифицированный СССР 22 февраля 1981 года, приобрел после подписания главенствующее значение, а страна его подписавшая возложила на себя обязательства по соблюдению принципов и духа этих документов. Правопреемницей СССР по всем международным пактам и конвенциям, касающимся прав человека, стала Российская Федерация.[6]

Конвенция определяет понятие «дискриминация в отношении женщин» как «любое различие, исключение или ограничение по признаку

пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области» (Ст. 1)

Самые актуальные рекомендации этой Конвенции имеют обязывающий характер для стран, ее подписавших:

Включить принцип равноправия мужчин и женщин в Конституции и другие законодательные акты и добиваться его практической реализации; в случае необходимости использовать специальные санкции, запрещающие дискриминацию в отношении женщин; принимать меры, чтобы изменить действующие законы, обычаи, практику, которые представляются дискриминационными в отношении женщин; обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми экономическими, социальными, культурными, гражданскими и политическими правами.

Согласно ст. 4 Конвенции не считается дискриминационным принятие государствами-участниками не только мер по охране материнства, но и «временных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами». Однако такие временные специальные меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного положения мужчин и женщин. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин до сих пор остается самым полным международным актом в области гендерного равенства. Не случайно ее называют «Женской Конвенцией».

В Декларации определены восемь направлений развития, восемь целей в социальной сфере:

1. Ликвидация крайней нищеты и голода;
2. Обеспечение всеобщего начального образования;
3. Содействие в достижении равенства мужчин и женщин и

расширение прав и возможностей женщин;

4. Сокращение детской смертности;
5. Улучшение охраны материнства;
6. Борьба с ВИЧ/СПИДом и другими заболеваниями;
7. Обеспечение экологической устойчивости;
8. Формирование глобального партнерства в целях развития.

Как мы видим, среди направлений развития третью позицию занимает достижение гендерного равенства.

К числу важнейших международных документов в области гендерного равенства следует отнести также Венскую декларацию и Программу действий. Эти документы были приняты в 1993 году на Всемирной конференции по правам человека. В них также подчеркивается, что права женщин являются «неотъемлемой частью прав человека». И делается особый акцент на значении деятельности международного сообщества по предотвращению насилия над женщинами. В частности, там говорится о «важности работы по прекращению насилия в отношении женщин в общественной и частной жизни, по ликвидации всех форм сексуальных домогательств, против эксплуатации и незаконной торговли женщинами, по ликвидации дискриминации по признаку пола при отправлении правосудия».

В сентябре 1995 года в Пекине состоялась Четвертая Всемирная конференция по положению женщин, которая приняла очень важные документы: «Пекинскую декларацию» и «Платформу действий» и рекомендовала национальным правительствам разработать специальные стратегии и программы, которые позволили бы женщинам расширить их возможности как равных партнеров с мужчинами в технической, управленческой и предпринимательской сферах деятельности. Но главный акцент был сделан на участии женщин в процессе принятия решений: «Равноправное участие женщин в выработке решений является не только требованием элементарной справедливости и демократии, но может

рассматриваться в качестве необходимого условия для учета интересов женщин. Без активного участия женщин и учета женских интересов на всех уровнях процесса выработки решений достижение целей равенства, развития и мира невозможно».

«Принимая Пекинскую Платформу действий, правительства взяли на себя обязательства по эффективному включению гендерного аспекта во все государственные институты, стратегии, планирование и принятие решений. На деле это означало, что до принятия решений или выполнения планов всегда необходимо провести анализ их последствий, как для женщин, так и для мужчин, а также анализ потребностей женщин и мужчин».

Правовая защита женщин в Европейском Союзе

Основой правовой защищенности женщин в Европейском Союзе (ЕС) являются провозглашение обязательности соблюдения принципа равноправия мужчин и женщин, в первую очередь в области трудовых отношений, и законодательное закрепление этого принципа в праве Европейского Союза. Непосредственное отношение к правовому регулированию положения женщин в Европейском Союзе имеет Римский договор 1957 г., содержащий специальную статью (ст.119), определяющую правовой статус работающей женщины. Эта статья обязывает государства — членов Европейского Союза гарантировать и соблюдать принцип, согласно которому мужчины и женщины должны получать равную оплату за равный труд.

Она имеет общий характер, и не в состоянии урегулировать все возникающие и могущие возникнуть в будущем вопросы, связанные с принципом равноправия женщин в трудовых и социальных отношениях. Для более развернутой характеристики положений этой статьи в праве ЕС используются формы так называемого “вторичного” законодательства — директивы Совета Европейских Сообществ. Всего Советом ЕС по вопросам, касающимся принципа равноправия мужчин и женщин было принято 5 таких

директив: Директива о равной оплате труда мужчин и женщин, (далее — Директива о равной оплате (ДОРО) № 117, 1975 г.; Директива о принципе равенства мужчин и женщин в отношении доступа к рабочим местам, профессиональной подготовке и продвижению по службе, а также равным условиям работы (далее - Директива о принципе равенства (ДОПР) № 207, 1976 г.; Директива о равной соцзащите мужчин и женщин № 7, 1979 г.; Директива о равных тарифах производственного социального страхования № 378, 1986 г.; Директива о принципе равенства в индивидуально-трудовой деятельности № 613, 1986 г.

Первые 2 директивы (ДОРО и ДОПР) наиболее часто встречаются в практике применения права ЕС.

Директива 75/117 о равной оплате (ДОРО) явилась по существу первым нормативным актом, принятым в рамках ЕС, по вопросам ликвидации дискриминации по признаку пола и установления равноправия между мужчинами и женщинами в области трудовых отношений. Часть 1 ст.1 Директивы 75/117 гласит: «Принцип равной оплаты за равный труд мужчин и женщин, закрепленный в статье 119 Римского договора (далее “принцип равной оплаты” (ПРО)), означает равную оплату за одинаковую работу или за работу той же ценности, а также запрещение дискриминации по принципу пола в отношении всех видов и условий заработной платы».

Статья 119 Римского договора и ДОРО регулируют исключительно вопросы оплаты труда. Их действие не распространяется на иные аспекты принципа равенства трудящихся по признаку пола, а именно: равные условия труда, равные возможности в продвижении по службе, доступе к профессиональной подготовке и т.д. Эти вопросы нашли свое отражение в ДОПР 1976 г., которая провозгласила принцип ликвидации всех видов дискриминации по признаку пола в отношении:

- продвижения по службе, профессиональной подготовке и переподготовке;

- равных условий труда, (включая положения, гарантирующие порядок увольнения);

- приема на работу;

Принятие Советом Европейского Союза директив, связанных с равными возможностями мужчин и женщин свидетельствует о том, что право ЕС в рассматриваемой области — не застывшее явление, а институт, находящийся в постоянном развитии.

«Европейская социальная хартия».

Международно-правовой документ, принятый 18 октября 1961 года, наряду с «Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод» является наиболее важным документом Совета Европы в сфере обеспечения прав человека. И если Конвенция является преимущественно инструментом защиты гражданских и политических прав, то Хартия посвящена защите социальных прав, в т.ч. и женщин.

Среди прочих гарантий «Европейская социальная хартия» предусматривает гарантии трудящимся женщинам, права матери и семьи, права детей. Статьи 4, п. 3, 7, 8, 16, 20, 27 предусматривают право женщин на справедливое вознаграждение за труд равной ценности с мужчинами; право детей и молодежи на специальную защиту от физических и моральных рисков; права работающих женщин на охрану материнства; специальную защиту семьи; право на равные возможности и равное обращение в сфере занятости без дискриминации по признакам пола; право работников с семейными обязанностями на равные возможности и на равное обращение. В ст.24. п. 3 Хартии говорится о том, что профсоюзное членство или участие в профсоюзной работе в нерабочее время или с согласия предпринимателя в рабочее время не должно составлять уважительные причины прекращения трудовых отношений.

1.2 Законодательные акты Российской Федерации

Конституция РФ, указы Президента РФ и постановления

Правительства, международные обязательства России по выполнению Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Декларации ООН об искоренении насилия в отношении женщин, конвенции и рекомендации Международной организации труда, Пекинская декларация и Платформа действий составляют законодательную базу национального механизма в РФ.

Принцип равноправия женщин и мужчин в России закреплен в статье 19, пункт 3 Конституции Российской Федерации (1993 г.), а также во многих конвенциях и декларациях ООН и других международных организаций, которые ратифицированы Российской Федерацией. Статья 19, п. 3 Конституции Российской Федерации гласит: «Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации».[7]

Соблюдение этих обязательств, защищающих права и свободы женщин, является необходимой предпосылкой становления гражданского общества, укрепления демократических принципов в России.

Указ Президента Российской Федерации N 337 «О первоочередных задачах государственной социальной политики в отношении женщин» от 4.03.1993 г.

В указе приводятся первоочередные задачи государственной политики в отношении женщин.

В целях обеспечения одинаковых условий для фактического равноправия женщин и мужчин в политической, социальной, экономической и культурной жизни страны, свободного выбора самореализации женщин во всех областях деятельности и в связи с принятыми Российской Федерацией обязательствами по выполнению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Организации Объединенных Наций Президент РФ постановил:

1. Признать осуществление целостной государственной политики по улучшению положения женщин одним из приоритетных направлений

социально-экономической политики государства.

Центральным органам федеральной исполнительной власти, органам исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга исходить из необходимости первоочередного решения следующих задач:

- обеспечение условий для реального участия женщин в деятельности государственных органов и общественных организаций, формировании и осуществлении государственной политики на всех уровнях;
- создание организационных, экономических и правовых гарантий для реализации права женщин на труд;
- обеспечение конкурентоспособности женщин на рынке труда путем расширения их обучения новым профессиям, предпринимательской деятельности, преодоления отставания женщин-работниц по уровню квалификации и оплаты труда, организации переподготовки и повышения квалификации женщин, имеющих перерывы в работе в связи с рождением детей и уходом за ними;
- поэтапная ликвидация исторически сложившегося отставания в оплате труда в бюджетных отраслях с преимущественной занятостью женщин;
- обеспечение права женщин на охрану труда, защиту их жизни и здоровья с учетом материнской функции;
- предоставление предусмотренных действующим законодательством социальных гарантий для работающих женщин, независимо от формы собственности предприятий, учреждений, организаций, в том числе при их ликвидации или реорганизации;
- организация и развитие социальных услуг, позволяющих родителям совмещать выполнение родительских обязанностей с трудовой и общественной деятельностью, в том числе посредством сохранения и

расширения сети учреждений по уходу за детьми.

2. Подготовить предложения о разработке на федеральном уровне в 1993 году федеральной целевой программы "Женщины России";

3. Рекомендовать органам исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга разработать и утвердить региональные программы по улучшению положения женщин.

4. В целях осуществления общегосударственной политики в отношении женщин, укрепления семьи, обеспечения выживания, защиты и развития детей образовать общественную Комиссию по вопросам женщин, семьи и детей при Президенте Российской Федерации.

В России первой попыткой создания национального механизма улучшения положения женщин можно считать вышеизложенный Указ Президента. Во исполнении этого Указа был создан Национальный совет по подготовке к IV Всемирной конференции по положению женщин, а в ноябре 1993 года – Комиссия по вопросам женщин, семьи и демографии при Президенте Российской Федерации. Это был первый шаг на пути формирования политики улучшения положения женщин на государственном уровне и при активном привлечении национальных и региональных неправительственных женских организаций.

Практически сразу же после IV Всемирной конференции по положению женщин Правительство, выполняя взятые в Пекине обязательства, приступило к доработке Концепции улучшения положения женщин.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 8.01.1996 года № 6 утверждена «Концепция улучшения положения женщин в Российской Федерации».

Данная Концепция определяет общую стратегию и приоритетные направления государственной политики в отношении женщин и нацелена на

реализацию принципа равных прав и свобод и создания равных возможностей для женщин и мужчин в соответствии с Конституцией Российской Федерации, международными обязательствами России и рекомендациями IV Всемирной конференции по положению женщин "Действия в интересах равенства, развития и мира" (Пекин, сентябрь 1995 г.) с учетом реальной социально-экономической ситуации в современной России. Концепция обсуждена и одобрена на Национальной конференции "Женщины и развитие: права, реальность, перспективы" (Москва, 13-14 декабря 1994 г.) .

Концепция основывается на том, что права женщин являются неотъемлемой частью общих прав человека. Полное и равноправное участие женщин в политической, экономической, социальной и культурной жизни на федеральном, региональном и международном уровнях должно стать главной целью государственной политики в области улучшения положения женщин в Российской Федерации. Невостребованность в политике, дискриминация в сфере труда, ухудшение здоровья и рост насилия в отношении женщин вызывают наибольшее беспокойство общественности в условиях кардинальных реформ, происходящих в России в настоящее время. В этой связи необходимо в первую очередь:

- содействовать соблюдению прав женщин в единстве с правами и основными свободами человека;
- обеспечивать условия для полноправного участия женщин в принятии решений на всех уровнях управления; содействовать обеспечению равных прав на рынке труда; обеспечивать охрану здоровья женщин; добиваться недопущения и пресечения насилия в отношении женщин.

Для решения отмеченных проблем следует:

- добиваться создания условий и правовых норм, необходимых для осуществления на практике конституционного принципа равных прав и равных возможностей;

- использовать опыт, накопленный в различных регионах Российской Федерации;
- обеспечить координацию действий на федеральном, региональном и международном уровнях.

Правительство Российской Федерации наметило стратегические цели и основные подходы к их реализации.

Для решения задач, предусмотренных в концепции, было решено:

а) в области соблюдения прав женщин в единстве с правами и основными - свободами человека:

обеспечить в полном объеме выполнение рекомендаций, содержащихся в Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Декларации ООН об искоренении насилия в отношении женщин, соответствующих конвенциях Международной организации труда;

б) в области содействия участию женщин в принятии решений на всех уровнях:

- добиваться участия женщин в принятии решений на всех уровнях, формирования новых нравственных норм, направленных на широкое вовлечение женщин в общественные движения, на участие женщин в составе представительных и исполнительных органов власти всех уровней;
- организовать подготовку женщин к участию в политической, государственной деятельности и управлении; разработать соответствующие программы подготовки и переподготовки женщин, а также формировать резерв кадров женщин для работы в органах управления различного уровня;
- проводить на регулярной основе сбор, анализ и распространение статистических данных об участии мужчин и женщин в государственной и общественной жизни на федеральном, региональном и международном уровнях;

- обеспечить доступ женщин ко всем видам деятельности на государственной службе, не ограничиваясь секторами, в которых женщины традиционно заняты (образование, здравоохранение, социальные службы);
- шире привлекать женщин-дипломатов к работе в загранаппарате. в том числе в постоянных представительствах России при ООН и других международных организациях; рассмотреть вопрос об увеличении числа женщин - послов Российской Федерации;
- обеспечивать поддержку деятельности женских, молодежных, профсоюзных и других организаций, выступающих с инициативами об улучшении положения женщин и выдвигающих способных и компетентных в профессиональном отношении женщин в различные органы власти на всех уровнях;

в) в области содействия обеспечению равных прав и равного обращения на рынке труда.

А также совершенствовать формы и методы социальной поддержки различных категорий женщин в обеспечении их занятости, включая развитие активных форм, ориентирующих на самостоятельное решение проблем. Добиваться развития систем содействия и контроля за расширением участия женщин в малом и семейном предпринимательстве, включая предоставление льгот по налогам, кредиту и страхованию данных сфер;

- разработать федеральные и региональные программы развития малого и семейного бизнеса, различных форм самозанятости. Расширять системы консультирования и профессиональной ориентации женщин, желающих основать свое дело, и оказывать содействие в практической реализации программ, получивших положительные отзывы специалистов;
- укреплять систему профессионального обучения, дообучения, переобучения женщин, повышения та квалификации, создавать

условия для профессиональной реадaptации, повышения квалификации или переобучения женщин, имеющих перерывы в трудовой деятельности, в том числе при возвращении из отпусков по беременности и родам и уходу за ребенком;

- всемерно поддерживать сохранение и развитие сети дошкольных и внешкольных учреждений, учреждений социального обслуживания, доступных для всех типов семей;
- создавать условия для обеспечения занятости женщин с пониженной конкурентоспособностью (инвалидов, многодетных матерей, глав неполных семей, жен военнослужащих и других).

г) в области обеспечения охраны здоровья женщин:

- обеспечивать государственную гарантию бесплатной медицинской помощи женщинам и детям;

д) в области пресечения насилия в отношении женщин:

- Развивать широкую сеть служб, обеспечивающих помощь жертвам насилия;
- обеспечивать социальную реабилитацию женщин, пострадавших в межнациональных и военных конфликтах, а также женщин беженцев и вынужденных переселенцев;
- организовать комплексную подготовку и обучение социальных работников, соответствующего персонала органов здравоохранения, образования и правоохранительных органов для работы с гражданами, подвергшимися насилию, развивать консультирование населения по вопросам профилактики насилия в отношении женщин;

Для координации действий по реализации основных положений концепции. Необходимо обеспечить включение блоков вопросов по улучшению положения женщин в Российской Федерации в разрабатываемые проекты нормативных актов, федеральные, отраслевые и региональные программы. При реализации концепции необходимо предусматривать

координацию действий всех звеньев федерального и регионального механизмов по улучшению положения женщин и обеспечению их равных прав в обществе, соответствующее финансовое обеспечение, сроки реализации, конкретных исполнителей и контроль за исполнением проводимых мероприятий. Реализация положений концепции осуществляется при тесном взаимодействии с неправительственными организациями и общественными объединениями с целью широкого привлечения их к реализации государственных мероприятий, связанных с улучшением положения женщин.

Подобные концепции и программы были разработаны и утверждены некоторыми органами исполнительной власти в ряде субъектов Российской Федерации. После IV Всемирной конференции Национальный совет утратил свои полномочия, и Постановлением Правительства Российской Федерации № 6 от 8 января 1996 года была создана Межведомственная комиссия, которая позднее была преобразована в Комиссию по вопросам Улучшения положения женщин при Правительстве РФ. В большинстве субъектов РФ были также созданы и действуют комиссии по вопросам улучшения положения женщин.

По представлению Комитета ГД по делам женщин, семьи и молодежи принято Постановление Государственной Думы «О Концепции законотворческой деятельности по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» №1929-П ГД, которое подписано Председателем Государственной Думы Г. Н. Селезевым 20 ноября 1997 года.

В водной части Конвенции поясняется, что, несмотря на принятие международным сообществом ряда договоров, дискриминация в отношении женщин сохраняется практически во всех странах. Россия также сегодня далека от ситуации обеспечения равных возможностей для мужчин и женщин в реализации их конституционных прав и свобод.

Вот почему авторы Концепции, руководствуясь принципом равноправия мужчин и женщин, считают необходимым особо остановиться на проблемах правового статуса женщин, и в первую очередь на вопросах обеспечения равноправия в таких сферах, как представленность мужчин и женщин в органах власти;

социально-трудовые отношения; охрана репродуктивного здоровья, материнства и отцовства; предотвращение насилия в отношении женщин; государственный механизм обеспечения равных прав и возможностей мужчин и женщин. В дальнейшем при реализации Концепции следует также проанализировать: положение сельских женщин, женщин-мигрантов; законодательство о средствах массовой информации и рекламе; образование; пенсионное обеспечение, в том числе военнослужащих и членов их семей; вопросы правового статуса женщин - участниц военных действий и женщин-инвалидов из числа вольнонаемного состава; проституция, особенно детская; военная реформа и вопросы мирного урегулирования в зонах военных конфликтов и военных действий; разоружение и уничтожение разных видов вооружения, конверсия; бюджетный процесс; налоговая реформа и т. д.

Цель Концепции - определение общей стратегии и приоритетных направлений законотворческой деятельности по обеспечению конституционного принципа равных прав и равных возможностей мужчин и женщин.

Постановление Правительства Российской Федерации № 1032 от 29 августа 1996 года утвердило Национальный план действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе до 2000 года.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 18 июня 1996 года № 932 «О Национальном плане действий по улучшению положения и повышению их роли в обществе до 2000 года» Правительство Российской Федерации постановило:

Установить прилагаемый Национальный план действий по улучшению

положения женщин и повышению их роли в обществе до 2000 года.

Федеральным органам исполнительной власти привлекать к реализации Национального плана действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе до 2000 года профсоюзы, их объединения (ассоциации), а также другие общественные объединения.

Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации разработать и утвердить региональные планы действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе до 2000 года.

Межведомственной комиссии по вопросам улучшения положения женщин, образованной постановлением Правительства Российской Федерации от 8 января 1996 года № 6 «О концепции улучшения положения женщин в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 185), регулярно рассматривать ход выполнения настоящего постановления.

Национальный план действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе до 2000 года. Исполнителями являются: Минтрудсоцразвития РФ, Минобразования РФ, Минсельхозпрод РФ, МИД РФ, Минздрав РФ, МВД РФ, которые, исполняя Постановление Правительства РФ, должны были проделать большую работу.

В июне 2001 г. Правительством Российской Федерации утвержден Национальный план действий по улучшению положения женщин в Российской Федерации и повышению их роли в обществе на 2001-2005 гг., который определяет стратегию государственной политики по выполнению решений IV Всемирной конференции по положению женщин. Национальный план действий подчеркивает роль женщин в социальном и экономическом развитии страны и предусматривает расширение участия женщин в принятии решений на всех уровнях;

формирование новых нравственных норм, направленных на широкое

вовлечение женщин в общественные и партийные движения;

влияние на кадровую политику государственных структур, чтобы добиться пропорционального участия женщин в составе представительных органов власти всех уровней и в структуре исполнительных органов власти и управления;

установление фактического равенства прав и возможностей женщин и мужчин на рынке труда;

обеспечение условий для повышения конкурентоспособности женской рабочей силы, адаптации женщин к новым экономическим отношениям; укрепление здоровья женщин, создание условий для реализации женщинами репродуктивных прав, безопасного материнства, развития системы охраны репродуктивного здоровья женщин, первичного медико-санитарного обслуживания с учетом особенностей состояния здоровья женщин разных возрастов; расширение специализированной помощи женщинам и девочкам; предотвращение насилия в отношении женщин и защита жертв.

8 марта 2017 г. № 410-р была утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ действий в интересах женщин на 2017 - 2022 годы

Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2017 - 2022 годы (далее - Стратегия) определяет основные направления государственной политики в отношении женщин и нацелена на реализацию принципа равных прав и свобод мужчины и женщины и создание равных возможностей для их реализации женщинами в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации. Стратегия основывается на том, что права женщин являются неотъемлемой частью общих прав человека. Создание условий для полного и равноправного участия женщин в политической, экономической, социальной и культурной сферах жизни общества является приоритетным направлением

государственной политики Российской Федерации.

По данным Федеральной службы государственной статистики, на начало 2016 года в Российской Федерации проживали 146,5 млн. человек, из них 78,6 млн. составляли женщины. Это более половины населения страны. Российские женщины отличаются высоким уровнем образования и значительной экономической активностью. Так, по данным Федеральной службы государственной статистики, уровень экономической активности женщин в трудоспособном возрасте составляет 77 процентов, доля занятых женщин в общей численности занятого населения - 49 процентов.

В Декларации "Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года", принятой резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 25 сентября 2015 г. № 70/1, предусматривается обеспечение к 2030 году всестороннего и эффективного участия женщин в принятии решений в политической, экономической и общественной сферах жизни общества.

Российская Федерация в рамках работы в "Группе двадцати" наравне с другими странами этого объединения взяла на себя обязательство по принятию дополнительных мер, направленных на повышение занятости женщин, а также по созданию условий для их карьерного и профессионального роста. Укреплению позиций женщин в российском обществе способствовали меры, принятые в течение последних 10 лет, включающие:

- совершенствование законодательства в целях улучшения положения женщин, в том числе в части вопросов, связанных с выплатой пособий в связи с рождением и воспитанием детей, а также с реализацией программы материнского (семейного) капитала; повышение конкурентоспособности женщин на рынке труда за счет принятия антидискриминационных мер (запрещение объявлений о вакансиях, содержащих требования о поле, возрасте и семейном положении), а

также за счет организации профессионального обучения женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком;

- поэтапное повышение оплаты труда в бюджетных секторах экономики, в которых заняты преимущественно женщины, - в сферах образования, науки, здравоохранения, культуры и социальной защиты; создание благоприятных условий для совмещения семейных обязанностей по воспитанию детей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, с трудовой деятельностью (обеспечение доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, закрепление на законодательном уровне положения о предоставлении по желанию лица, воспитывающего ребенка-инвалида, ежегодного оплачиваемого отпуска в удобное для него время);
- повышение качества оказания медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и послеродовой период, введение родового сертификата, строительство перинатальных центров;
- государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, в том числе с участием женщин;
- последовательную государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на улучшение положения женщин, семьи и детей.

ГЛАВА 2. СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ЖЕНЩИН РФ

2.1 Права женщин Российской Федерации

Право на жизнь

Право на жизнь – одно из основных прав каждого человека, независимо от пола, согласно Конституции РФ (ст.20 п.1). В вопросах реализации этого права положение мужчин и женщин должно быть в основном равным.

Призывы покончить с ущемлением права женщин на жизнь, здоровье, достоинство и личную неприкосновенность неоднократно звучали на самых высших международных форумах. В соответствии с рекомендацией Всемирной конференции по правам человека. Комиссией по правам человека был назначен специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, а Генеральной Ассамблеей 20 декабря 1993 года принята Декларация об искоренении насилия в отношении женщин. Много внимания было уделено этому вопросу и на Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 г.).

Право на здоровье

Состояние здоровья женщин во многом определяется наличием у них всего комплекса репродуктивных прав и возможностью ими пользоваться. Как указано в программе действий Международной конференции по народонаселению и в Платформе действий VI Всемирной конференции по положению женщин репродуктивные права включают право всех супружеских пар и индивидуумов свободно принимать ответственные решения о количестве своих детей, интервалах между их рождением и времени их рождения и располагать для этого необходимой информацией и средствами. На этом пути к достижению репродуктивного здоровья населения, и особенно женщин, мир сталкивается с большим числом весьма существенных препятствий, т. к. вопросы репродуктивного здоровья переплетаются с вопросом о возрасте вступления в брак.

Так в России брачный возраст для мужчин и женщин установлен единый – 18 лет (ст.13 Семейного кодекса РФ). При наличии уважительных причин органы местного самоуправления по месту государственной

регистрации заключения брака вправе по просьбе лиц, желающих заключить брак, разрешить вступить в брак лицам, достигшим 16 лет.

Репродуктивное здоровье населения и в особенности женщин связано не только с широкой информацией о средствах планирования семьи, но и реальным доступом к таким средствам.

Конституция РФ (ст. 41) провозглашает право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Однако в реальной жизни ситуация развивается в ином направлении. Коммерциализация сферы медицинских услуг, децентрализация службы профилактики заболеваний ведут к тому, что все большему числу граждан становится недоступной квалифицированная медицинская помощь, в том числе в сфере репродуктивного здоровья.

Несмотря на принимаемые меры, остаются высокими показатели заболеваемости женского населения. В 2017 году инвалидами были впервые признаны 330 тыс. женщин (47 процентов всех впервые признанных инвалидами), из них 117 тыс. - в трудоспособном возрасте. За последние 10 лет количество женщин, которым поставлен диагноз "бесплодие", сохраняется на уровне 250 - 280 случаев на 100 тыс. женщин в возрасте 18 - 49 лет, в 2015 году этот диагноз поставлен впервые 94,2 тыс. женщин. В 2017 году зарегистрировано 319,3 тыс. случаев заболеваний женщин злокачественными новообразованиями, из них 20,9 процента - раком молочной железы. За последние 10 лет численность женщин с диагностированным раком молочной железы увеличилась на 32,5 процента. В 2017 году от этого заболевания умерли 22 тыс. женщин. В области снижения материнской смертности Российская Федерация добилась значительных успехов. Показатель материнской смертности за 1990 - 2017 годы снизился на 78,8 процента и составил в 2017 году 10,1 случая на 100 тыс. детей, родившихся живыми, при этом в 20 субъектах Российской Федерации случаи материнской смертности не зарегистрированы, в 8 регионах показатель материнской смертности составил менее 5 случаев на

100 тыс. детей, родившихся живыми, что соответствует уровню развитых стран.

Право на достоинство и личную неприкосновенность

Право на достоинство – одно из основополагающих прав человека. С него начинается Всеобщая декларация прав человека, в статье I которой сказано, что «все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах». В том же ключе написана ст. 21 Конституции РФ. В ней сказано, что «Достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления». При этом в первую очередь резюмируется недопустимость насилия в публичной сфере, которое в большинстве случаев является гендерно нейтральным. Иначе обстоит дело с насилием в частной сфере жизни, для женщин риск подвергнуться в этой сфере насилию во много раз выше.

Применительно к России сегодняшнего дня проблема насилия более чем актуальна, поскольку насилие в обществе приобрело возрастающие масштабы. В результате каждодневно попираются конституционные права граждан на жизнь, достоинство, свободу и личную неприкосновенность. Это относится к гражданам любого пола и возраста. Однако для женщин острота проблемы насилия актуальна вдвойне, поскольку они становятся объектом насильственных действий во всех сферах жизнедеятельности (в семье, на работе).

Насилие в отношении женщин выражается в таких формах, как принуждение к сожительству и проституции, изнасилование, бытовое насилие и убийство на почве алкоголизма, наркомания, садизм и психологическое насилие. Почти половине всех особо жестоких бытовых убийств предшествует длительная конфликтная ситуация в семье, в общественных местах).

Вместе с тем официальная статистика не отражает полной картины преступлений в отношении женщин, поскольку пострадавшие зачастую не

обращаются в правоохранительные органы или медицинские организации.

В кризисных центрах для женщин, действующих в субъектах Российской Федерации, ежегодно получают помощь около 60 тыс. женщин и более 10 тыс. девочек, подвергшихся насилию. Однако кризисные центры, кризисные отделения, оказывающие помощь пострадавшим от насилия, созданы не во всех субъектах Российской Федерации. Недостаточно вовлечены в процесс оказания помощи женщинам, пострадавшим от насилия, общественные организации и объединения.

Право на образование

Статья 43 Конституции РФ 1993 года провозглашает право каждого гражданина страны, независимо от пола, расы, национальности и других обстоятельств, на образование. Гарантируется общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. При этом основное общее образование является обязательным. Что касается высшего образования, то его каждый может получить бесплатно лишь в государственном или муниципальном образовательном учреждении.

При этом нельзя забывать, что вплоть до настоящего времени Российская Федерация продолжает пользоваться плодами наследства, доставшегося в области образования от Советского Союза. Как и раньше, работающие женщины имеют более высокий уровень образованности по сравнению с работающими мужчинами.

Современные женщины имеют высокий уровень образования, профессиональные и карьерные интересы, при этом воспитание детей и присмотр за ними, а также за членами семьи, требующими постоянного присмотра и ухода, в том числе по состоянию здоровья, осуществляются преимущественно женщинами, что создает трудности в совмещении ими семейных обязанностей и трудовой деятельности. Женщины составляют

значительную часть высококвалифицированных научных кадров (25 процентов среди докторов наук и 41 процент среди кандидатов наук). Однако научный и интеллектуальный потенциал женщин используется не в полной мере. В результате женщины недостаточно интегрируются в рынок труда, связанный с новым технологическим укладом, и не всегда могут участвовать в инновационном развитии страны, что ведет к сохранению разницы в доходах женщин и мужчин.

В целом в Российской Федерации отмечается высокая занятость женщин, проявляется их ориентация на полную занятость, карьерный рост в сочетании с семейными обязанностями и воспитанием детей.

Вместе с тем женщины находятся в неравном положении по сравнению с мужчинами в сфере экономики. Доля женщин среди руководителей организаций различных форм собственности снизилась с 37,3 процента в 2006 году до 32,7 процента в 2017 году.

Право на свободу выбора жизненного пути

Способность женщин производить на свет потомство не могла не оказать существенного влияния на восприятие обществом материнства как естественного предназначения женщин. Не одно тысячелетие роль и функция женщин фокусировались в общественном сознании вокруг понятий дом, семья, дети. И сейчас подавляющее большинство женщин хотят и стремятся иметь детей, при этом чаще всего в браке. Промышленная, а в последствии и научно-техническая революции внесли в эту картину существенные коррективы. Женщины, не утратив своей материнской функции, стали активно участвовать в общественном производстве в качестве наемных работников, а подчас и предпринимателей. Объективно такое совмещение функций повлекло за собой хорошо известное ныне явление – двойную, а подчас и тройную перегрузку женщин различного вида работами и обязанностями. Понятно, что подобное положение вызывало и вызывает у женщин недовольство, стремление к более справедливому

распределению семейных обязанностей, связанных с домом, уходом за детьми и престарелыми членами семьи.[9]

Не случайно ст. 5 Конвенции «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» призывает государства-участников обеспечить правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей. Для России важными шагами в этом направлении является Конвенции МОТ 156 «О равном обращении и равных возможностях для работающих мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями».

Политические права женщин

Политические права женщин, закрепленные в международном и национальном законодательстве, являются элементом общечеловеческих ценностей и идеалов, механизм реализации которых в значительной степени затруднен тем, что в век информатизации, политика остаётся ещё преимущественно сферой мужской деятельности.

Конституция Российской Федерации 1993 г. также закрепила не только равенство прав и свобод мужчин и женщин, но и равные возможности их реализации. Это указание не может истолковываться элементарно. Общеизвестно социальное значение материнства и роль женщины в продолжении рода, вследствие чего женщина нуждается в дополнительных гарантиях равенства в сфере реализации не только социально-экономических, но и политических прав. Провозглашенное в Конституции России равенство граждан перед законом и право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов вовсе не означает, что различные категории граждан имеют равный правовой статус. В законодательстве имеется большое количество норм и даже отдельных законов, посвященных особенностям правового статуса детей, молодежи,

женщин. Эти особенности, связанные с возрастом, полом касаются различных, сфер общественных отношений, в том числе и политических.

Согласно Конвенции «О политических правах женщин» женщины имеют право без какой-либо дискриминации голосовать на всех выборах наравне с мужчинами, им предоставлено право быть избранными во все учреждения, требующие публичных выборов, занимать должности на общественно-государственной службе

На сегодняшний день женщины активно участвуют в управлении государством. Доля женщин среди лиц, замещающих должности государственной гражданской службы и муниципальной службы, составляет 72,1 процента, 59 процентов из них замещают такие должности в центральных аппаратах федеральных органов государственной власти, в том числе 25,3 процента - должности руководителей.

Доля женщин среди лиц, замещающих должности государственной гражданской службы в органах государственной власти субъектов Российской Федерации, составляет 42,3 процента, доля женщин среди лиц, замещающих должности муниципальной службы, - 78,8 процента.

Среди дипломатов российских миссий за рубежом доля женщин составляет 16 процентов (в 2010 году - 10,8 процента).

Вместе с тем законодательно закреплённая норма о создании мужчинам и женщинам, являющимся членами политической партии, равных возможностей для представительства в руководящих органах политической партии, включения в списки кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления на практике реализуется медленно. При широком участии в избирательных кампаниях (женщины работают в избирательных комиссиях, участвуют в выборах в качестве наблюдателей, включаются в избирательные списки политических партий) представительство женщин в законодательных органах власти сохраняется на низком уровне.

На 1 января 2020 г. доля женщин среди членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации составила 17 процентов, среди депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации - 15,6 процента. Доля женщин, замещающих государственные должности в органах законодательной власти субъектов Российской Федерации, составляет 17,4 процента, доля женщин, замещающих муниципальные должности в представительных органах муниципальных образований, - 30,8 процента.

В обществе не получило широкого распространения правовое просвещение по вопросам прав и свобод, предоставленных женщинам законодательством Российской Федерации и общепризнанными нормами международного права. Препятствиями для более полной реализации женщинами всего комплекса их прав и свобод являются сложившиеся в обществе представления о социальной роли женщины, которые отрицательно сказываются на самореализации и развитии индивидуальности женщин, препятствуют свободному выбору ими профессии и образа жизни и создают барьеры на пути достижения фактического равноправия женщин и мужчин как в общественно-политической, так и в социально экономической жизни. В соответствии с этими представлениями наиболее значимыми социальными ролями женщины признаются роли домохозяйки и матери, а профессиональные и карьерные достижения остаются второстепенными

2.2 Социальная защита женщин в Российской Федерации

Анализ положения женщин на рынке труда показывает, что с одной стороны, происходит расширение участия женщин в тех сферах, где ранее доминировали мужчины: предпринимательство, особенно малое и семейное, менеджмент, маркетинг. С другой стороны, мужчины вовлекаются в сферы до недавнего времени преимущественно женского труда, банковское дело и финансы, образование, особенно высшую школу, здравоохранение и др. Правительство в меру своих весьма ограниченных возможностей пытается

повышать конкурентную способность женщин на рынке труда, содействовать их трудоустройству. Однако, несмотря на это, в России сохраняются элементы дискриминации по признаку пола в сфере занятости. В частности, за одну и ту же работу женщины нередко получают меньшую заработную плату, не имея при этом никаких дополнительных социальных компенсаций.

Следует отметить также дискриминационное отношение работодателей к женщинам, имеющим малолетних детей, многодетным матерям при приеме на работу. Создание работодателями условий для женщин, воспитывающих несовершеннолетних детей, будет способствовать повышению конкурентоспособности женщин на рынке труда и одновременно позволит им уделять больше времени воспитанию детей, что в целом будет содействовать укреплению семьи. Женщины составляют около 46 процентов безработных (в 2015 году - 45,3 процента). В 2020 году уровень безработицы среди женщин составил 5,3 процента, доля женщин, ищущих работу с помощью служб занятости, в общем числе безработных женщин составила 30,4 процента. Женщины затрачивают больше времени на поиск работы, что отражается как на уровне их доходов, так и на социальном статусе женщин.

Нормы трудового законодательства запрещают необоснованный отказ в приеме на работу. Недопустим отказ в работе по мотивам пола, расы, национальности или религиозной принадлежности. Не только запрещается, но и преследуется в уголовном порядке отказ в приеме на работу по причинам, связанным с беременностью или кормлением ребенка. [8]

Поступая на работу, женщинам следует знать, что в законодательстве есть ограничения в приеме на определенные виды работ как для всех трудящихся независимо от пола, так и специально касающиеся женщин. Так, например, запрещается принимать на работу лиц, ранее судимых за хищение, взяточничество и иные корыстные преступления, если судимость

не снята и не погашена давностью. В целях недопущения семейственности запрещается совместная служба на одном и том же предприятии, в учреждении или организации лиц, состоящих между собой в близком родстве или свойстве (родители, супруги, братья, сестры, сыновья, дочери, а также братья, сестры, родители и дети супругов), если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

Не допускается прием женщин на подземные работы, за исключением руководящих должностей, а также некоторых видов работ по санитарному и бытовому обслуживанию. Понятно, что запрещение женщинам трудиться на вредных и тяжелых работах не является дискриминацией. Речь идет об охране здоровья, о том, чтобы вредная работа не отразилась на новых поколениях.

Женщинами могут выполняться и работы, связанные с физическими нагрузками — в этих случаях запрещается женщинам переноска и передвижение тяжестей, превышающих установленные нормы, которые хотя и базируются на определенных медицинских данных, т.е. согласованы с Министерством здравоохранения, вызывают справедливую критику тех, кому приходится выполнять подобные работы.

Беременные женщины (с момента установления этого факта) не должны привлекаться к работам, требующим значительного нервно-эмоционального напряжения, особенно связанным с опасностью аварии, взрыва, т.е. с риском для жизни собственной и других людей, а также к работам, выполняемым в условиях резкого дефицита времени, например, на конвейере с принудительным ритмом. Рекомендуются работы, выполняемые в спокойном режиме, не связанные со срочностью выполнения задания, запрещается работа, связанная с перегреванием и переохлаждением организма.

Одной из основных льгот в области социальной защиты для трудящихся

женщин является предоставление им отпуска по беременности и родам с выплатой пособия по социальному страхованию за время освобождения от работы. Право на такой отпуск имеют все работающие женщины, независимо от того, является ли работа постоянной, временной или сезонной; это право не зависит ни от общего стажа, ни от непрерывного стажа работы. Материальное обеспечение женщин-рабочих и служащих в период отпуска по беременности и родам осуществляется путем выплаты пособий из фонда государственного социального страхования.

Особые правила установлены для женщин, окончивших высшее или среднее специальное учебное заведение, аспирантуру, клиническую ординатуру либо ПТУ и направленных на работу в установленном порядке. Если право на отпуск по беременности и родам у них возникло до начала работы, пособие им выдается со дня, назначенного для явки на работу. Послеродовой отпуск предназначен как для восстановления сил и здоровья матери, так и для ухода за новорожденным ребенком, а также в тех случаях, если ребенок родился мертвым. Если в период беременности произошел выкидыш, то женщине предоставляется отпуск по временной нетрудоспособности. Отпуск по беременности и родам может наступить в период нахождения работницы в очередном отпуске — последний в этом случае подлежит продлению после окончания послеродового отпуска. Пособие по беременности и родам выдается и женщинам, осужденным к исправительным работам и отбывающим наказание как по месту работы, так и в местах, определяемых органами, ведающими применением исправительных работ. [8]

При заболевании ребенка в возрасте до 2 лет мать всегда освобождается от работы для ухода за ним — ей выдается больничный листок, служащий основанием для выплаты пособия. Если заболел ребенок более старшего возраста, мать освобождается от работы в том случае, если в семье нет никого, кто мог бы ухаживать за ребенком без высвобождения от работы.

При болезни ребенка в возрасте до 14 лет, мать освобождается на период, в течение которого ребенок нуждается в уходе, но не более чем на 14 календарных дней; за весь этот период выплачивается пособие.

На женщин обычно ложится обязанность ухода не только за заболевшим ребенком, но и за другими членами семьи, если они заболели, — здесь предусматривается возможность предоставления отпуска по уходу за заболевшим членом семьи. Женщины, работающие на предприятиях современных форм собственности, имеют право на отдых наравне со всеми трудящимися, но порядок предоставления им выходных дней и отпусков регламентируется правилами внутреннего распорядка организации. Когда речь идет о выплате пособий по государственному соцстрахованию в период отпусков по беременности и родам, по уходу за новорожденным ребенком и во всех других случаях, это относится ко всем трудящимся женщинам, независимо от того, являются ли они рабочими и служащими или являются членами предприятий современных форм собственности.

Таковы основные аспекты реализации права на труд, предусмотренные Трудовым кодексом РФ. В последнее время ситуация значительно изменилась, даже если взять хотя бы вопрос трудоустройства. Если раньше, получив образование, женщина могла по распределению устроиться на работу, тем самым не только полноценно реализовывая свое право на труд, обеспечивая себе в достаточной мере существование, находясь под своеобразной опекой профсоюзов, предоставляющих право на отдых и времяпрепровождение и детям (путевки, пионерские лагеря, дома отдыха, бесплатное посещение кружков, секций и т.д.), но и находясь под защитой нормативных актов, предусмотренных трудовым законодательством, регулирующих трудовые отношения. Сейчас женщина, зачастую заботясь лишь о пропитании детей, готова идти на любую работу, не думая ни о своем здоровье, ни о моральном облике, «отвоевывает» эмансипацию, тянет на

себе лямку обыденности, отодвигая на второй план мужчину, издавна считающегося добытчиком, своеобразной силой общества.

Таким образом женщина изо дня в день лицом к лицу сталкиваясь с насущными проблемами, хочет и старается быть сильной в любом отношении, и поэтому можно понять ее рвение к политике, к предпринимательской деятельности в надежде не только выжить, но и держаться на плаву, к доказательству своего «всемогущества» от неизбежности.

ГЛАВА 3. СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ЖЕНЩИН КБР

Активный рост доли женщин в составе рабочей силы, характерный для всех развитых стран, сопровождается разработкой нормативных актов, устанавливающих соответствующие международные стандарты условий труда и охраны здоровья женщин. Анализ конвенций и рекомендаций Международной организации труда, международные стандарты, направленные на охрану материнства, охватывают несколько сфер, где действуют запретительные и императивные нормы, относящиеся к условиям труда.

В России правовые нормы, связанные с регулированием положения женщин, совмещающих профессиональные и семейные обязанности, содержатся в Кодексе законов о труде Российской Федерации и касаются как охраны здоровья женщин-матерей, так и предоставления им определенных преимуществ, связанных с воспитанием детей. Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» предоставляет дополнительные гарантии занятости многодетным родителям, воспитывающим несовершеннолетних детей, женщинам, воспитывающим детей дошкольного возраста, детей-инвалидов, нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работе, путем создания

дополнительных рабочих мест и специализированных предприятий, организации обучения по специальным программам и другими мерами (ст. 13).

Постановление Минтруда России № 216 «Временное положение о порядке квотирования рабочих мест на предприятиях, в учреждениях и организациях для лиц, нуждающихся в социальной защите» предусматривает квоты для приема на работу категорий населения, особо нуждающихся в социальной защите, испытывающих трудности в поиске работы, одиноких и многодетных родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей; женщин, воспитывающих детей дошкольного возраста, детей-инвалидов.

Принцип равноправия мужчин и женщин закреплен в Конституции КБР, а также других законодательных актах: законе «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства», «Об охране труда, Концепции государственной семейной политики в Кабардино-Балкарской Республике, «Национальном плане действий по улучшению положения женщин, повышению их роли в обществе».

В соответствии со статьей 40 Конституции Кабардино-Балкарской республики:

- каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию;

- каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

В соответствии со ст.41 Конституции КБР семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства, система государственной поддержки семьи с детьми в КБР устанавливает: оплачиваемый отпуск работающей (учащейся) матери по уходу за ребенком

до достижения им трехлетнего возраста в размере трехкратной минимальной оплаты труда, установленной в Российской Федерации; ежемесячное пособие неработающей матери по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста; именные накопительные вклады новорожденным гражданам КБР, социальная (адресная) поддержка нуждающимся семьям. [12]

На первый взгляд, трудовые права и материнство женщин основательно защищены Конституцией, Кодексом законов о труде, Основа законодательства об охране труда, многочисленными указами Президента и постановлениями Правительства, многими другими документами, исключающими любую дискриминацию, в том числе по признаку пола.

Однако, в реальной жизни существует масса факторов (ухудшение условий совмещения профессиональной деятельности и семейных обязанностей), осложняющих положение женщин на рынке труда. Сегодня женщины наиболее уязвимы и наименее конкурентоспособны на рынке труда.

Подобная ситуация сложилась в результате проводимой государством многие годы политики, которая строилась на всевозможных льготах, запретах и специальном регулировании, подчеркивавших особый статус женщины.

Механизм предоставления женщинам дорогостоящих социальных льгот, содержание социальной инфраструктуры предприятий, государства, увеличивают стоимость женской рабочей силы и ограничивают возможности произвола работодателя в ее использовании. Поскольку работодатели ориентированы на получение максимальной прибыли, они не заинтересованы содержать экономически невыгодного и «хлопотного», в плане соблюдения правовых норм, контингента работников. На практике это оборачивается дискриминацией.

Крайне противоречиво относятся к проблеме использования труда женщин в опасных и вредных условиях труда. Сегодня закон охраняет здоровье женщин, запрещая применение их труда на таких работах. Однако,

данная норма, несмотря на ее внешнюю гуманность, ограничивает право женщин на свободный трудовой выбор.

Отражение в трудовом законодательстве оптимального разделения и сочетания профессиональных и семейных ролей обоих родителей могло бы способствовать, в том числе, более рациональному использованию потенциала трудовых и человеческих ресурсов.

Роль, место и положение женщин как трудящихся с семейными обязанностями на рынке труда и реализация ими своих прав во многом определяются возможностями совмещения профессиональной деятельности с семейными обязанностями, стереотипами в их распределении.

В настоящее время трудовое законодательство в значительной степени ориентировано на работника, не обремененного семейными обязанностями. Продвижение по служебной лестнице зачастую связано с необходимостью работы сверх нормированного рабочего времени или с повышенной интенсивностью. В то же время наиболее важный для профессиональной карьеры отрезок времени, как правило, совпадает с периодом появления в семье малолетних детей и перегрузками в выполнении домашних дел. В подобных условиях женщины, на плечи которых указанные проблемы ложатся в первую очередь, теряют профессиональные навыки и конкурентоспособность на рынке труда.

Необходимо формировать новые подходы, ориентированные на то, что основная масса работников (мужчин и женщин) - это трудящиеся с семейными обязанностями, имеющие ответственность друг перед другом и перед обществом за семью и детей.

Защита прав работников с семейными обязанностями не является в нашей стране чем-то абсолютно новым. В 70-80-х годах был сформирован образный аналог системы мер по защите этих прав, встроенный в рамки семейной политики. Однако, экономический кризис, сопровождающийся ростом неформальной занятости, привел к обострению между мерами

семейной политики, закрепленными в трудовом законодательстве и регулировавшими труд женщин, и новыми рыночными отношениями.

Мировой опыт показывает, что проблемы женской занятости могут решаться с помощью механизма, сочетающего рыночные и социальные принципы. Государство, используя необходимые финансовые и налоговые рычаги, создает законодательные рамки и заинтересовывает предпринимателей в использовании женского труда (в развитых странах используются скидки для предприятий, участвующих в таких программах, по отчислениям на социальное страхование, частичные льготы на налогообложение прибыли, предоставляются государственные гарантии при кредитовании, прямые скидки и т.п.). Создание дополнительных рабочих мест для женщин может быть условием для получения предпринимателем поддержки из фонда занятости. [16]

Но этого недостаточно. Необходим комплекс мер государственной политики по поддержанию и регулированию занятости женщин.

Среди первоочередных направлений - определение приоритетов экономической политики, которые могли бы положительно повлиять на наличие рабочих мест для женщин, исходя из сложившегося разделения труда по полу. Это означает, что в числе приоритетных, пользующихся особым вниманием государства (преимущество в инвестициях, налоговые и кредитные льготы) должны находиться не только добывающий и продовольственный комплексы, но и отрасли, производящие потребительские товары, в частности, легкая промышленность, отрасли машиностроения, где высока доля женского труда.

Занятость женщины имеет важное значение для семьи, влияя на социально-психологический климат, повышая материальное благосостояние.

Возникают предпосылки для изменения отношения к ней со стороны супруга, в частности, его на распределение домашних обязанностей. Занятость женщины будет иметь большое значение (тем большее, чем

успешнее будет карьера) в глазах детей, для которых опыт матери своего рода ориентир при выборе жизненного пути. Успехи матери в осуществлении карьеры имеют и социализирующий подтекст для ее детей: они научатся относиться к человеку (независимо от его половой принадлежности) как к индивидуальности, обладающей свободой выбора и необходимыми для его осуществления качествами. Это позволит определять свою жизненную стратегию без оглядки на принадлежность. Успешная карьера влияет на женщину и как на личность.

Согласно данным опросам женщин КБР, в структуре жизненных ценностей на первом месте стоит семья; на втором - работа; на третьем - работа в сочетании с семейными интересами; на четвертом - карьера. Может быть, это связано с трудностями совмещения ролей супруги, матери и профессионального работника. Это оказало влияние на оценку женщинами своей карьеры как далеко не главной жизненной ценности.

Карьера отражает установку женщины на самореализацию, самосовершенствование, творческое самовыражение. Выбор карьеры определяет избираемый женщиной тип социального поведения, степень активности, стиль жизни.

Потребность женщин в рабочих местах является высокой в связи с низким уровнем жизни большинства населения, дополнительный заработок становится жизненно необходимым семье. Около 80% женщин рассматривают работу как источник средств к существованию.

Кроме того, в КБР, растет число разводов, а, следовательно, и неполных семей, чаще всего женщин с детьми, где женщина - единственный кормилец. Поэтому нельзя ожидать сокращения потребности в рабочих местах со стороны самих женщин. Все попытки регулировать эти потребности в сторону их снижения мерами государственной политики и путем идеологического давления, а также вытеснения женщин с рынка труда представляют собой дискриминацию по признаку пола.

Данные социологического исследования в КБР показывают, что примерно четверть опрошенных работающих женщин готова оставить оплачиваемую работу при условии достаточного материального обеспечения семьи. Данные "резервы" сокращения женской занятости, скорее всего и будут использованы по мере экономического роста и повышения уровня доходов населения.

Одна из наиболее актуальных проблем экономического статуса женщин - безработица. Практически общепринято, что безработица - преимущественно женская проблема.

Россия - не исключение из мировой закономерности: при экономическом подъеме возникает дополнительная заинтересованность в дополнительном вовлечении женщин в производство, при экономическом спаде они вытесняются за его пределы в первую очередь.

Нарастание масштабов женской безработицы в республике, в первую очередь, обусловлено высвобождением работников в тех отраслях экономики, где преимущественно используется женский труд - легкой и пищевой промышленности, сфере обслуживания.

Структурные характеристики женской безработицы позволяют выделить ряд негативных тенденций:

- 1) растет продолжительность безработицы и доля женщин среди длительно безработных; вероятность оказаться в рядах длительно безработных прямо пропорциональна возрасту женщины;
- 2) увеличивается доля женщин, уволившихся по собственному желанию, и уменьшается доля высвобожденных с предприятий, при этом уровень их трудоустройства устойчиво сокращается;
- 3) уменьшается доля женщин среди длительно безработных, нашедших работу в период их регистрации;
- 4) снижаются показатели трудоустройства женщин из числа впервые выходящих на рынок труда;

5) увеличивается доля матерей-одиночек среди зарегистрированных безработных.

Процессы высвобождения работников и формирования безработицы четко выявили тендерный аспект рынка труда: работодатели при равных условиях предпочитают мужские кадры женским. Пол работодателя во многих случаях определяет его тендерные предпочтения при найме персонала. То обстоятельство, что большинство работодателей - мужчины, является серьезным фактором, снижающим шансы женщин при устройстве на работу, за исключением случаев, когда речь идет о традиционно женских вакансиях.

Мужчины и женщины сходятся в убеждении, что позиции мужчин на рынке труда во всех отношениях значительно более благоприятны. Наибольшей дискриминации женщины подвергаются в сфере трудоустройства, далее следуют возможности должностного роста, шансы сохранить работу при сокращении и оплата труда (разница в оплате труда составляет 30-40%). Предпочтения работодателей при направлении на переподготовку, продвижении по службе и, в особенности при увольнении более гендерно нейтральны, чем при найме. Это может означать постепенный отход от неблагоприятных для женщин стереотипов по мере "узнавания" работников.

Ключевым фактором снижения конкурентоспособности женщин на рынке труда являются их семейные обязанности, хотя данный фактор имеет как реальную, так и стереотипную составляющую.

Ссылки на то, что женщины претендуют на множество льгот, не всегда обоснованы. По закону льгот у женщин не так уж и много, а возможностей практически получить их - еще меньше.

По мнению экономистов и социологов одним из путей решения проблемы сокращения женской занятости является привлечение их в малый бизнес, включая семейные предприятия. Согласно общемировой тенденции,

за малым бизнесом будущее в обеспечении занятости женщин. Он все более становится именно женской сферой: на каждого вновь вовлеченного мужчину приходится две женщины.

Нужно сказать, что женское предпринимательство носит пока элитарный характер, и большинство женщин предпочитают трудиться за гарантированную заработную плату в государственном секторе. Однако, масштабы их участия в бизнесе возрастают. Определенные действия для поддержки женщин осуществляются женскими неправительственными организациями, органами социальной защиты, службой занятости, антимонопольными комитетами: специальные программы обучения основам менеджмента, поддержка женских проектов, небольшая материальная помощь, в частности, безработным для открытия своего дела, принятия специальных нормативных актов.

Исследования предпринимательских качеств по основным критериям говорят в пользу женщин, а не мужчин. Они, как правило, более социализированы, легче интегрируются в системе налаженных связей и отношений, гибче, лояльнее, чем мужчины. Более того, женщины менее амбициозны, проявляют большую старательность, четко представляют цели своих фирм, их деловые начинания в меньшей мере заражены мошенничеством, коррупцией, связями с преступным миром и прочими болезнями. Женщины -предпринимательницы гораздо больше в сравнении с мужчинами уделяют внимание не только экономической, но и социальной стороне бизнеса. Они легче вписываются в новую среду, придавая особое значение межличностным отношениям. А именно это, по мнению специалистов, а не профессионализм, определяет, в первую очередь, успех предпринимателя.

Когда мужчина является основным добытчиком средств существования, закрепление за женщиной домашней работы еще можно посчитать "рациональным". Относительно более низкая заработная плата

действительно способствует закреплению их положения как домашних работников. Но как объяснить, почему в семьях, где женщина работает, а муж безработный, не происходит коренного перераспределения домашних обязанностей?

Таким образом, на уровне трудового коллектива приоритетными выступают требования к женщине как к работнику. В семье иерархия ценностей переносится на такие роли женщины, как мать, супруга, хозяйка дома. И трудовой коллектив, и семья требуют от женщины полной отдачи. При этом первому необходимы постоянное присутствие работника на рабочем месте, его компетентность и высокая работоспособность, а второму - внимательная жена, рачительная хозяйка, любящая мать, что тоже требует расхода физических и душевных сил.

Регламент рабочего времени, установленный законодательством, не разделяется по полу, и его величина у женщин и мужчин практически одинакова. Существенно отличаются показатели времени по ведению домашнего хозяйства. Женщины тратят на работу дома почти в 2 раза больше времени, чем мужчины. Общая трудовая нагрузка женщин достигает 70-80 часов в неделю. Подобный объем труда существенно осложняет возможность элементарного восстановления работоспособности женщин, развития их личности, общения с детьми.

Труд по обслуживанию семьи в целом можно отнести к преимущественно ручному, малопродуктивному, по большей части физическому тяжелому, нередко однообразному и утомительному. Не случайно энергетические затраты домашней хозяйки и рабочего, занятого тяжелым физическим трудом, приблизительно равны.

"Второй рабочий день" женщин никак не оценивается государством. Более того, в общественном сознании укоренился стереотип, что труд в домашнем хозяйстве - это проблема семьи, а, в конечном счете, - личное дело женщины.

"Двойная занятость" оказывает сильное воздействие на продолжительность и характер свободного времени женщины. Испытывая постоянный дефицит в полноценном, разностороннем отдыхе, общении с детьми, женщины используют те немногие свободные часы, которые выкраиваются после рабочего дня и выполнения необходимых обязанностей по дому, в основном для элементарного восстановления сил и минимального удовлетворения потребностей в новой информации. На домашний труд, уход за детьми и занятия, связанные с их воспитанием, у них уходит еженедельно в среднем примерно 60% времени, не связанного с производственной деятельностью и удовлетворением физиологических потребностей.

На приобщение к культурным ценностям, общение с людьми и природой, на занятия спортом, различного рода увлечения у женщин остается примерно 2-2,5 часа в будние дни и по 4-5 часов в выходные, т.е. время, неадекватное степени накопленной усталости в процессе профессионального и домашнего труда.

Хотя продолжительность рабочего времени у мужчин в среднем выше, чем у женщин, при оценке совокупного рабочего времени следует учитывать, что мужчина затрачивает на ведение домашнего хозяйства 1,4ч. в день, а женщина - в два раза больше. В выходные дни "семейная нагрузка" мужчины составляет 3,4ч., женщины - 5,8ч. Таким образом, суммарная трудовая нагрузка женщин оказывается существенно выше.

Долгое время домашние занятия не считались трудом. Труд ограничивался сферой оплачиваемой занятости. Человек в домашнем хозяйстве может быть занят полный рабочий день и полную рабочую неделю, но вправе ли мы считать его деятельность трудом? Как, например, оценивать домашний уход за детьми: это затрата трудовых усилий, отдых или внеуродовая деятельность? В какой мере женщины, всю жизнь занимавшиеся воспитанием детей, могут претендовать на "трудоую" пенсию и прочие социальные гарантии? Как вообще отделить домашний

труд от свободного времени, а домашнее производство от чистого потребления?

Работодатели, отдающие предпочтение женщинам, мотивируют это тем, что женщины более ответственно относятся к труду (38,6%), более исполнительны (33,8%), более дисциплинированы (16,6%). 4% работодателей признали основным мотивом найма женщины - возможность меньше платить. Вообще, о существовании такой возможности сообщили 53,8% работодателей мужчин и 50% работодателей женщин.

В силу сложившегося разделения труда и характера профессионального образования женщины предпочитают работать в госсекторе, в том числе в социальных учреждениях. Сферой применения их труда в промышленности чаще всего были крупные предприятия, где они обычно занимали места рабочих массовых профессий и низового инженерно-управленческого персонала. В силу социально-экономических условий нет оснований рассчитывать на возрождение прежней структуры занятости.

В этих условиях часть женщин предпочла семейные функции производственным. В одних случаях добровольно, когда доходы главы семьи позволили это сделать (таких семей становится все больше), в других вынужденно, когда нет профессиональной работы, но есть подсобное хозяйство или случайная занятость. Процессы снижения участия женщин в общественном производстве фиксируется и статистикой.

Однако, высокий уровень занятости пенсионеров и преобладание среди них женщин (85,9%) свидетельствуют, что официальная статистика дает искаженное представление о занятости женщин и их потребности в работе.

Надо также иметь ввиду, что широкое распространение получила дополнительная занятость, увеличивающая общую трудовую нагрузку. Чтобы реально задействовать указанные качества необходима определенная государственная политика поддержки малого бизнеса, в том числе и женского.

Система мероприятий в этом направлении должна опираться в правовом отношении на изменения в законодательстве (о труде, занятости, образовании, некоммерческих организациях и т.п.), а в организационном - на сотрудничество правительственных организаций (Министерство труда и социального развития КБР, службы занятости. Министерство образования и науки КБР и их структур). Совместный характер действий позволил бы включить различные источники финансирования - страховые бюджетные средства, инвестиции, кредиты, финансовые товарищества, объединение которых усилило бы реальность осуществления намеченного.

Большие возможности в увеличении женской занятости заложены в малом бизнесе. В нем занято более 4% населения, и значительную часть которых составляют женщины.

Особое внимание в системе мер государственной политики должно быть уделено повышению конкурентоспособности женской рабочей силы на базе широко развитого обучения.

Устойчивая практика «закрепленности» за женщиной всего, что касается семьи, политика по отношению к семье, процессы, происходящие в ней, имеют реальные отрицательные последствия. Политика государства, в результате которой многие (почти все) семейные льготы закреплены фактически за работающей матерью, сделала женщин наиболее уязвимыми на рынке труда. Этот «урок» должен быть учтен при разработке социальной политики на всех уровнях.

Решение проблемы должно базироваться на правовых нормах, регулирующих положение работников с семейными обязанностями в труде, семье, обществе, разработанных с учетом накопленного опыта.

В настоящее время в Кабардино-Балкарии идет процесс формирования национального механизма по обеспечению равных прав и возможностей, ликвидации дискриминации в отношении женщин. Некоторые элементы данного механизма уже действуют.

При Президенте КБР действует Республиканская Комиссия по вопросам улучшения положения женщин, семьи и детства, вырабатывающая рекомендации государственной политики, направленной на защиту прав и интересов женщин, семьи и детства.

В структуре Министерства труда и социального развития функционирует Департамент по делам семьи, материнства, отцовства и детства, участвующий в разработке и координации проведения единой государственной политики в отношении семьи, достижения социального равенства женщины, изменения ее положения в обществе.

Однако, ни одна из вышеперечисленных структур в отдельности, ни все эти структуры вместе взятые не обладают достаточными ресурсами и полномочиями для обеспечения и реализации последовательной политики равных прав и равных возможностей мужчин и женщин. Необходимо, чтобы вопросы ее реализации входили в компетенцию органов исполнительной власти всех уровней и органов местного самоуправления.

Сложность, комплексность социальных проблем женщин, переплетенность их причин с общей социально-экономической и социально-психологической проблематикой общества определяет необходимость системного подхода к их разрешению, привлечения самых разнообразных технологий для получения конкретных позитивных результатов.

На первом месте, безусловно, должно стоять гарантирование возможности для женщин найти работу, которая позволила бы как обеспечить себя и при необходимости свою семью, так и реализовать личностный потенциал женщины, включая его семейные и в несемейные составляющие. Согласно исследованиям, потребность женщин иметь работу вне дома обусловлена тремя группами мотивов:

Во-первых, это необходимость второго заработка в семье, так как концепция "семейной зарплаты", характерная для многих стран в первой половине XX века и предусматривавшая в цене рабочей силы средства на

содержание семьи, во-первых, устарела в настоящее время, а в нашей стране вообще не привилась. Для обеспечения семьи с детьми необходим заработок, как отца, так и матери. В случае же, если в семье единственный родитель, то его зарплата является важнейшим (иногда - единственным) источником ее доходов. Не секрет, что из всего количества неполных семей отцовские составляют только 6,9%, во всех остальных случаях единственный источник зарплаты в доме - мать. Пособия на детей составляют в среднем не более 10% от общих расходов на них.

Во-вторых, работа женщины - важнейшее средство "социальной страховки" как для нее самой, так и для ее семьи. В условиях нарастающей безработицы, массовых невыплат зарплаты работа обоих супругов, желательно в разных местах, может служить хотя бы относительной гарантией выживания семьи.

Семейная нестабильность, опасность распада, висящая даже над внешне благополучными браками, заставляет женщину в ряде случаев стремиться сохранить свой статус работающей, даже если для этого нет экономических оснований. Кстати, одна из причин ограничения числа желаемых детей всего одним или двумя заключается в известной мере также в нестабильности семьи.

Природные и антропогенные катастрофы, военные действия и национальные конфликты, в которых чаще гибнут мужчины, вызывают повышенный риск овдовения для современных женщин, так что работа представляет собой страховочный фактор еще и по этой причине.

Наконец, в-третьих, для все большего числа женщин, прежде всего, с высоким образовательным статусом, работа является средством самоутверждения, саморазвития, способом получения признания, местом, где можно получить удовольствие от интересного общения, отдых от однообразия домашних дел.

Подобный подход способен еще более усложнить то противоречие,

которое уже и так существует из-за наличия ряда льгот для женщин, связанных с деторождением, узаконить второсортность женского труда. Ведь именно перерывы для ухода за малолетними детьми вынуждают в целом более образованных женщин отставать в карьере от сверстников-мужчин, что обуславливает также их более низкий уровень оплаты. Право на более длительный отпуск может стать для многих женщин повинностью, так как ряд руководителей, в условиях нарастания безработицы, предпочтет сокращать число работающих за счет этой категории женщин, ибо формально это не будет увольнением. Вместе с тем, попытки вернуться на работу после столь длительного отсутствия, с утраченной квалификацией, будут делать женщину еще менее конкурентоспособной, более уязвимой на рынке труда.

Общество, охваченное "патриархатным ренессансом", то есть возрождением представлений о преимуществе мужчин над женщинами, о "естественном биологическом предназначении" женщины, к сожалению, пока не осознает всей опасности нового социального разлома, который с такой стремительностью и глубиной разрастается в нем. Государство поощряет вытеснение женщин из активной социальной жизни для приукрашивания картины безработицы.

Поэтому для женщин единственным вариантом позитивного развития является необходимость скорее изжить иллюзии о возможности чьего-то благодетельного вмешательства в их ситуацию, в положение и благополучие их семей, и строить свою жизнь на максимальном применении принципов личностной независимости и свободы выбора.

Применительно к занятости это должно означать борьбу за достижение таких условий, когда способность к деторождению не будет дискриминирующим фактором на рынке труда. Женщине должно быть предоставлено право, как сочетать материнские и трудовые обязанности (в том числе, имея малолетних детей), так и всецело посвятить себя семье и детям, если такой выбор она считает наилучшим. Проницаемость границ

между этими статусами, незатрудненный переход от одного к другому должны обеспечиваться как законодательно, так и системой организационных мероприятий, облегчающих или обеспечивающих женщине адаптацию к изменившимся условиям рынка труда.

Если говорить о собственно гендерных направлениях социальной работы, то в оказании помощи женщинам выделяются три группы задач: по спасению их, по поддержанию функционирования и по развитию. В конкретных индивидуальных и социальных условиях на передний план выходит та или иная целевая группа.

Социально-трудова́я реабилитация в условиях безработицы или угрозы безработицы в КБР заключается в оказании социально-психологической поддержки женщине, фрустрированной своим ущербным положением на рынке труда в ситуации нарастающей безработицы. Кроме того, ей оказывается информационная и порой организационная помощь в поисках нового места работы. Для лучшей адаптации к изменившимся условиям разворачивается деятельность по переподготовке и переобучению женщин дефицитным или более нужным профессиям, хотя в условиях всеобщего кризиса экономики все труднее оказывается изыскать эти профессии. Разумеется, в такой деятельности необходима самая тесная координация усилий учреждений социального обслуживания и служб занятости.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Обобщая все вышеизложенное, мы отмечаем, что цель, поставленная в дипломной работе, достигнута, а задачи – выполнены. Исходя из этого, можно сделать вывод, что в России проводится определенная работа,

направленная на улучшение положения женщин в обществе. Но делается это не на самом высоком уровне. На всех этапах жизненного пути в тех или иных формах женщины продолжают сталкиваться с трудностями и ограничениями.

Изучив социально-правовую защиту женщин в современной России, мы сделали следующие выводы:

1. Ознакомившись с международными и российскими документами о социально-правовой защите женщин, мы сделали вывод что принятый Генеральной Ассамблеей ООН в 1979 году, занимает среди всех документов, указанных выше, центральное место. Она впервые поставила вопрос о правах женщин как неотъемлемой части прав человека. Этот международный документ, подписанный и ратифицированный СССР 22 февраля 1981 года, приобрел после подписания главенствующее значение, а страна его подписавшая возложила на себя обязательства по соблюдению принципов и духа этих документов.

2. Изучив права женщин Российской Федерации, мы сделали вывод что права женщин являются неотъемлемой частью общих прав человека. Полное и равноправное участие женщин в политической, экономической, социальной и культурной жизни на федеральном, региональном и международном уровнях должно стать главной целью государственной политики в области улучшения положения женщин в Российской Федерации.

3. Рассмотрев социальную защиту женщин в Российской Федерации, мы пришли к тому что правительство в меру своих весьма ограниченных возможностей пытается повышать конкурентную способность женщин на рынке труда, содействовать их трудоустройству. Однако, несмотря на это, в России сохраняются элементы дискриминации по признаку пола в сфере занятости. В частности, за одну и ту же работу женщины нередко получают меньшую заработную плату, не имея при этом никаких дополнительных

социальных компенсаций.

4. Проанализировав социально-правовую защиту женщин КБР, мы сделали вывод что в настоящее время в Кабардино-Балкарии идет процесс формирования национального механизма по обеспечению равных прав и возможностей, ликвидации дискриминации в отношении женщин. Некоторые элементы данного механизма уже действуют.

При Президенте КБР действует Республиканская Комиссия по вопросам улучшения положения женщин, семьи и детства, вырабатывающая рекомендации государственной политики, направленной на защиту прав и интересов женщин, семьи и детства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 // Российская газета. - 1995. - № 67
2. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод
3. Конвенция № 183 Международной организации труда «О пересмотре Конвенции (пересмотренной) 1952 года об охране материнства»: принята в г. Женеве 15.06.2000 на 88-ой сессии Генеральной конференции МОТ // Консультант Плюс. Версия Проф.
4. Конвенция о политических правах женщин.
5. Конвенция о гражданстве замужней женщины.
6. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах: Международные акты о правах человека от 16.12.1966 года // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами. Выпуск XXXII. - 1978
7. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 21.07.2014)// Собрание законодательства РФ. - 2014. - № 31. - Ст. 4398
8. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ: Собрание законодательства РФ. - 07.01.2002. - № 1 (ч.1). - Ст.3 дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: федер. закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2007. - № 1 (ч. I). - Ст. 19
9. Семейный кодекс РФ
10. Основные направления государственной социальной политики по улучшению положения женщин в Российской Федерации до 2000 года (Национального плана действий в интересах женщин): Указ Президента РФ от 14 сентября 1995 г. № 942// Собрание законодательства РФ. - 1995. - № 38. - Ст. 3669
11. Гречук, Л.А. Государственная семейная политика в процессе

- социально-политической и экономической трансформации России. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. - М.: 2018. - 76с.
12. Болов А.В. Формирование рынка труда и занятости в условиях трудоизбыточности. Автореферат канд. дисс. Нальчик. 2017.
 13. Соловьева, Е.В. Современное российское направление в семейной политике / Е.В. Соловьева // Русский репортер. - 2018. - №2. - 21с
 14. И. Балибалова «Актуальные проблемы социально-правовой защиты женщин» СПб: Издательский дом «Бизнес-Пресса», 2017.
 15. Е.В. Кочкина Женщины в российских органах власти. Общественные науки и современность, 2020г. № 1.
 16. Сабанов Р.К. Занятость и ее регулирование в регионе (на примере Кабардино-Балкарской Республики). Нальчик. 2005.
 17. Л.И. Савинов, Т.В. Кузьменко и др. «Социальная защита семьи, материнства и детства» Саранск, 2020.
 18. С.В. Поленина Права женщин в системе прав человека: международный и национальный аспект. М., «Эслан», 2017. с. 202.
 19. Федеральная служба государственной статистики «Численность и размещение населения. Итоги Всероссийской переписи населения 2002 года» (В 14 томах), том 1, 12. Официальное издание М., ИИЦ «Статистика России» 2004.
 20. Я.В. Корбут, С.В. Поленина Международные Конвенции и Декларации о правах женщин и детей (Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин). – М., 1997.

Утвержден
распоряжением
Правительства
Кабардино-Балкарской Республики
от 25 сентября 2020 г. N 431-рп

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ
ДЕЙСТВИЙ В ИНТЕРЕСАХ ЖЕНЩИН В КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ
РЕСПУБЛИКЕ НА 2020 - 2022 ГОДЫ**

Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Вид документа	Ожидаемый результат	
I. Создание условий для сохранения здоровья женщин всех возрастов					
1.	Увеличение охвата женщин профилактическими медицинскими осмотрами и диспансеризацией, включая исследования в рамках расширенной программы онкологического скрининга	2020 - 2022 годы	Министерство здравоохранения Кабардино-Балкарской Республики	информация в Министерство труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики	повышение доступности медицинской помощи для женщин и девочек, раннее выявление заболеваний, в том числе онкологических
2.	Увеличение охвата девочек в возрасте 15 - 17 лет профилактическими медицинскими осмотрами врачами акушерами-гинекологами	2020 - 2022 годы	Министерство здравоохранения Кабардино-Балкарской Республики	информация в Министерство труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики	повышение доступности медицинской помощи, раннее выявление заболеваний репродуктивной системы у девочек
3.	Проведение мониторинга оказания медицинской помощи, в том числе	2020 - 2022 годы	Министерство здравоохранения Кабардино-Балкарской Республики	информация в Министерство труда и социальной защиты	повышение доступности медицинской помощи для женщин и девочек, в том

	специализированной медицинской помощи, женщинам и девочкам			Кабардино-Балкарской Республики	числе специализированной медицинской помощи
4.	Профилактика неинфекционных заболеваний у женщин и снижение факторов риска их развития	2020 - 2022 годы	Министерство здравоохранения Кабардино-Балкарской Республики	информация в Министерстве труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики	снижение численности женщин, имеющих заболевания, не отнесенные к неинфекционным заболеваниям
5.	Повышение мотивации женщин к ведению здорового образа жизни, предупреждение среди женщин алкоголизма и табакокурения	2020 - 2022 годы	Министерство культуры Кабардино-Балкарской Республики, Министерство здравоохранения Кабардино-Балкарской Республики, Министерство спорта Кабардино-Балкарской Республики, Министерство просвещения, науки и по делам молодежи Кабардино-Балкарской Республики, республиканская общественная организация "Союз женщин Кабардино-Балкарской Республики"	информация в Министерстве труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики	привлечение женщин к посещению социокультурных, досуговых и спортивных площадок для ведения здорового образа жизни
II. Улучшение экономического положения женщин, обеспечение роста их благосостояния					
6.	Вовлечение женщин в	2020 - 2022	Министерство просвещения,	информация в	увеличение числа женщин,

	проводимые профориентационные мероприятия, направленные на популяризацию математических и естественных наук	годы	науки и по делам молодежи Кабардино-Балкарской Республики, Министерство труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики	Министерство труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики	изучающих математические и естественные науки
7.	Создание условий для развития женского предпринимательства	2020 - 2022 годы	Министерство экономического развития Кабардино-Балкарской Республики, Министерство труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики, республиканская общественная организация "Союз женщин Кабардино-Балкарской Республики", Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации "Ассоциация женщин-предпринимателей России"	информация в Министерстве труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики	повышение социальной активности женщин
8.	Информирование женщин о трудовых правах и мерах по	2020 - 2022 годы	Министерство труда и социальной защиты	информация в Министерстве труда и	повышение информированности женщин о правах в сфере

	улучшению условий и охраны труда женщин		Кабардино-Балкарской Республики	социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики	труда
9.	Создание условий для совмещения обязанностей по воспитанию детей с трудовой деятельностью и организация профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет	2020 - 2022 годы	Министерство труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики, Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации "Ассоциация женщин-предпринимателей России"	информация в Министерство труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики	увеличение числа женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, прошедших профессиональное обучение и (или) получивших дополнительное профессиональное образование
10.	Организация мероприятий и участие в проектах по повышению цифровой и финансовой грамотности женщин	2020 - 2022 годы	Министерство просвещения, науки и по делам молодежи Кабардино-Балкарской Республики, Министерство цифрового развития Кабардино-Балкарской Республики, Министерство труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики, республиканская общественная организация "Союз женщин"	информация в Министерство труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики	совершенствование у женщин навыков финансовой грамотности

			Кабардино-Балкарской Республики", Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации "Ассоциация женщин-предпринимателей России"		
11	Расширение масштабов и сфер применения гибких форм занятости, способствующих совмещению трудовой деятельности с семейными обязанностями	2020 - 2022 годы	Министерство труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики, Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации "Ассоциация женщин-предпринимателей России"	информация в Министерстве труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики	повышение социальной активности женщин
12	Развитие системы предоставления услуг по присмотру и уходу за детьми и членами семьи, имеющими инвалидность, ограниченные возможности здоровья, нарушения развития, хронические заболевания, требующими	2020 - 2022 годы	Министерство здравоохранения Кабардино-Балкарской Республики	информация в Министерстве труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики	повышение доступности социальных услуг по присмотру за гражданами с ограниченными возможностями здоровья

	постоянного присмотра и ухода, а также нуждающимися в паллиативной помощи, в целях сокращения затрачиваемого женщиной времени на выполнение семейных обязанностей				
III. Профилактика и предупреждение социального неблагополучия женщин и насилия в отношении женщин					
13	Предотвращение сексуальной эксплуатации женщин и торговли людьми	ежегодно (ноябрь)	Министерство внутренних дел по Кабардино-Балкарской Республике	доклад в Правительство Кабардино-Балкарской Республики	предотвращение всех форм насилия в отношении женщин
14	Организация профилактической работы по предупреждению правонарушений в семье, насилия в отношении женщин	2020 - 2022 годы	Министерство внутренних дел по Кабардино-Балкарской Республике, Министерство труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики, Министерство просвещения, науки и по делам молодежи Кабардино-Балкарской Республики	информация в Министерство труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики	сокращение числа женщин, подвергшихся насилию в семье
15	Формирование эффективных моделей профилактики насилия в отношении женщин и детей	2020 - 2022 годы	Министерство труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики, Министерство просвещения,	информация в Министерство труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики	формирование непримиримого отношения к насилию в отношении женщин и детей

			науки и по делам молодежи Кабардино-Балкарской Республики, Министерство внутренних дел по Кабардино-Балкарской Республике		
16	Проведение информационно-образовательных мероприятий по вопросам профилактики насилия в отношении женщин в кризисных ситуациях	2020 - 2022 годы	Министерство просвещения, науки и по делам молодежи Кабардино-Балкарской Республики, Министерство внутренних дел по Кабардино-Балкарской Республике, Министерство труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики, Министерство здравоохранения Кабардино-Балкарской Республики, республиканская общественная организация "Союз женщин Кабардино-Балкарской Республики", Кабардино-Балкарское региональное отделение	информация в Министерстве труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики	повышение информированности по вопросам профилактики насилия в отношении женщин

			Общероссийской общественной организации "Ассоциация женщин-предпринимателей России"		
17	Проведение социально значимых акций в рамках Международного дня борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин	2020 - 2022 годы	Министерство культуры Кабардино-Балкарской Республики, Министерство просвещения, науки и по делам молодежи Кабардино-Балкарской Республики, Министерство труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики, республиканская общественная организация "Союз женщин Кабардино-Балкарской Республики", Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации "Ассоциация женщин-предпринимателей России"	информация в Министерстве труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики	повышение социального статуса женщин
18	Предоставление пострадавшим от	2020 - 2022	Министерство внутренних	информация в	увеличение численности

	насилия необходимой и доступной правовой помощи	годы	дел по Кабардино- Балкарской Республике, Министерство труда и социальной защиты Кабардино- Балкарской Республики	Министерс тво труда и социальной защиты Кабардино- Балкарской Республики	женщин, получивших помощь, из числа пострадавших от насилия
19	Распространение информационно- просветительски х материалов по ненасильственным методам разрешения конфликтов для детей, подростков и молодежи	2020 - 2022 годы	Министерство просвещения, науки и по делам молодежи Кабардино- Балкарской Республики, Министерство труда и социальной защиты Кабардино- Балкарской Республики, Министерство внутренних дел по Кабардино- Балкарской Республике	информаци я в Министерс тво труда и социальной защиты Кабардино- Балкарской Республики	профилактика разрешения конфликтов для несовершенноле тных и молодежи
20	Создание на базе действующего центра кризисного отделения для женщин, в том числе с детьми, как меры безопасности на период разрешения конфликта, в том числе семейного, ставшего причиной насилия	2020 - 2022 годы	Министерство труда и социальной защиты Кабардино- Балкарской Республики	информаци я в Министерс тво труда и социальной защиты Кабардино- Балкарской Республики	оказание необходимой социальной помощи
21	Оказание социально- правовой и	2020 - 2022 годы	Министерство труда и социальной	информаци я в Министерс	расширение социальных и психологически

	социально-психологической поддержки женщинам, освобождающимся и освободившимся из мест лишения свободы, содействие в их социальной адаптации, социализации и ресоциализации		защиты Кабардино-Балкарской Республики, Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Кабардино-Балкарской Республике	трудоустройства и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики	услуги, предоставляемые лицам, освобождающимся из мест лишения свободы
IV. Расширение участия женщин в общественно-политической жизни					
22	Оказание содействия некоммерческим организациям и объединениям, реализующим мероприятия по улучшению положения женщин	2020 - 2022 годы	Министерство по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей Кабардино-Балкарской Республики, аппарат Уполномоченного по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике	информация в Министерство труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики	увеличение социальной значимости женщин
23	Организация правового просвещения по вопросам равноправия мужчин и женщин в образовательных организациях, организациях культуры, службе занятости	2020 - 2022 годы	Министерство просвещения, науки и по делам молодежи Кабардино-Балкарской Республики, Министерство труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики, Министерство культуры	информация в Министерство труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики	повышение грамотности мужчин и женщин в вопросах равноправия

			Кабардино-Балкарской Республики		
24	Реализация информационно-просветительских программ, направленных на повышение участия женщин в общественно-политической жизни	2020 - 2022 годы	Министерство культуры Кабардино-Балкарской Республики, аппарат Уполномоченного по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике, Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации "Ассоциация женщин-предпринимателей России"	информация в Министерство труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики	повышение социальной значимости женщин
25	Информационное сопровождение мероприятий, реализуемых в рамках Стратегии, посредством создания теле-, радиосюжетов, программ, подготовки тематических материалов в газетах и информационном агентстве при предоставлении информации организаторами мероприятий	2020 - 2022 годы	Министерство культуры Кабардино-Балкарской Республики, республиканская общественная организация "Союз женщин Кабардино-Балкарской Республики", Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации "Ассоциация женщин-	информация в Министерство труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики	размещение информации о деятельности женских организаций

			предпринимателей России"		
26	Реализация мер, направленных на расширение участия женщин в общественно-политической жизни	2020 - 2022 годы	Министерство по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей Кабардино-Балкарской Республики, республиканская общественная организация "Союз женщин Кабардино-Балкарской Республики"	информация в Министерстве труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики	повышение роли женщин в развитии институтов гражданского общества и деятельности органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики и органов местного самоуправления, в том числе увеличение представительства женщин в указанных органах
V. Организационно-методическое обеспечение реализации политики в интересах женщин					
27	Информационное обеспечение статистических данных, отражающих положение женщин в политической, экономической, социальной и культурной сферах	2020 - 2022 годы	Управление Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу, Министерство экономического развития Кабардино-Балкарской Республики	информация в Министерстве труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики	получение объективных данных о положении женщин
28	Проведение анализа эффективности мероприятий регионального плана	2020 - 2022 годы	Министерство труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики, Министерство просвещения, науки и по	информация в Министерстве труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики	оценка эффективности реализации Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017 - 2022 годы и мероприятий,

			делам молодежи Кабардино-Балкарской Республики, Министерство здравоохранения Кабардино-Балкарской Республики, Министерство внутренних дел по Кабардино-Балкарской Республике, Министерство экономического развития Кабардино-Балкарской Республики, Министерство спорта Кабардино-Балкарской Республики, Управление Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу		направленных на изменение положения женщин
29	Формирование рабочих и совещательных групп по направлениям Стратегии	2020 - 2022 годы	Министерство труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики	информация в Министерство труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики	осуществление контроля за реализацией Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2020 - 2022 годы
30	Проведение научных исследований и опросов общественного мнения по	2020 - 2022 годы	федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего	информация в Министерство труда и социальной защиты	изучение мнения граждан и коллективов об отношении к женщинам в различных

	направлениям Стратегии		образования "Кабардино-Балкарский государственный университет им. Х.М. Бербекова"	Кабардино-Балкарской Республики	условиях их жизни и деятельности
31	Проведение опросов населения в рамках федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам	2020 - 2022 годы	Управление Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу	информация в Министерстве труда и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики	выборочное социально-демографическое обследование населения

Примечание. Указание в качестве ответственных исполнителей мероприятий Плана территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Кабардино-Балкарской Республике, Уполномоченного по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике, федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Кабардино-Балкарский государственный университет им. Х.М. Бербекова", общественных организаций носит рекомендательный характер.

